

高雄市立圖書館

99 年度撰研統計專題分析報告

「高雄市、縣公共圖書館合併之重要 議題初探」

報告單位：高雄市立圖書館

中華民國 99 年 9 月 28 日

高雄市、縣公共圖書館合併之重要議題初探

壹、前言

新的大高雄市即將於今年(99)年12月25日誕生，原來高雄市、縣各自獨立的政府部門如何合併、運作，這是一個雙方政府部門必須平心靜氣、互相討論嚴謹的問題，而高雄市、縣公共圖書館也不例外。本文擬從重要影響公共圖書館運作的六大議題，進一步去分析探討他們目前各自狀況，及將來須如何改進、配合，俾作為將來市、縣合併後公共圖書館運作的參考。

貳、現況研析

一、館藏發展政策

「館藏發展」是依據圖書館的功能、任務及讀者需求等，建立圖書館館藏，並就館藏予以評鑑、分析館藏強弱，探討讀者使用館藏情形，試圖就其缺失而予以改善，以確定能利用館內及館外資源來滿足讀者資訊需求的一種過程。公共圖書館以社會大眾為主要服務對象，為提供圖書資訊服務，推廣社會教育及辦理文化活動，爰制定本館館藏發展政策，其目的在標示館藏發展的方向，提供館內經費分配的依據、選書工作的指引及館員發展館藏的工作準則，使之能善用圖書經費，以期配合本館的任務與目標，作最有效的運用；館藏發展政策同時是建立圖書館與外界溝通的橋樑，亦是建立館藏的原則。

館藏是圖書館一切服務的基礎，沒有豐富的館藏，就不可能有滿意的讀者服務。公共圖書館以社會大眾為主要服務對象，在館藏發展重點方面，包括一般性中文書刊、特色館藏、西文書刊、視聽資料、大陸出版品、電子資料庫等。高雄縣市幅員廣大，將來高雄市若含文化中心圖書館、空大圖書館及今年11月完工啟用的小港分館共有22所公共圖書館；高雄縣若含高雄縣

文化局圖書館、鳳山國父紀念館圖書分館及興建中仁武及彌陀二館，共有 40 所圖書館，高雄縣市合計 61 所圖書館。由於館舍太多，且高雄縣各鄉鎮圖書館目前又是獨立作業，無法一一分析館藏的各個面向，在此僅就各種館藏的資料予以比較分析及就未來的方向探討。首先分析目前兩縣市的各類館藏數量截至 98 年 12 月底資料比較如下：

高雄市（含文化局文化中心圖書館、市立空大圖書館）—全年圖書及非書資料收藏數為 1,857,323 冊（件，種），其中圖書 1,798,659 冊，期刊 3,287 種，報紙 291 種，非書資料 45,086 件，電子資源 138 種，其他 9,862 種；全年購書經費 38,299,865 元；每人擁有館藏數為 1.22 冊；平均每人購書經費為 25.06 元。

高雄縣—全年圖書及非書資料收藏數為 1,462,388 冊（件，種），其中圖書 1,416,711 冊，期刊 1,503 種，報紙 249 種，非書資料 39,309 件，電子資源 5 種，其他 4,611 種；全年購書經費為 11,772,192 元，每人擁有館藏冊數為 1.18 冊；平均每人購書經費為 9.47 元。

比較這兩縣市的藏書、全年購書經費、每人擁有館藏數及平均每人購書經費等，從統計數字看，高雄市皆高於高雄縣，由此推得對於讀者的服務高於高雄縣，將來兩縣市合併後將會再針對較弱的部分予以加強。另外，由於目前高雄市的藏書皆有定期去作實際盤點及報廢、銷毀，而高雄縣並無藏書盤點及報廢、銷毀的數字，這些數字也會影響上述相關的藏書數比較。

整體看來，高雄市有定期盤點及多項館藏高於高雄縣，且兩縣市皆須再增加館藏，因而不僅高雄市本身須再加強館藏，高雄縣亦須比照高雄市再增加更多的館藏，俾提昇對讀者的服務。

綜合言之，針對縣市合併擬訂下面的館藏發展政策如下：

(一) 加強一般核心館藏的充實

為有效充實各館藏書，一般核心館藏採購的根據，包括各學科入門圖書、參考工具書、得獎圖書、熱門排行榜圖書、讀者推薦優良圖書等，係參考各館流通量，並配合圖書出版市場，擬定各類圖書資料採購比例。而高雄市圖書館除總館、高雄文學館外，尚有鼓山、旗津、右昌、左營、三民、新興、鹽埕、前鎮、寶珠、南鼓山、翠屏、陽明、楠仔坑分館、左新分館及兒童玩具圖書館、新興、苓雅民眾閱覽室等 19 所館室，且今年 9 月 22 日加入文化中心圖書館、11 月小港分館開館、12 月 25 日縣市合併後加入空大圖書館（一起連線借閱，但不一起採購藏書），至於高雄縣各圖書館明年起亦將比照辦理採購。

(二) 加強各館特色館藏

為有效運用圖書經費暨考量各館未來典藏成長空間的需求，除了核心館藏的普遍購置外，特色館藏依據『社區特性』、『民眾、民意代表或民間團體建議』或『分工典藏』的因素而設立，並以設立專室或規劃專區的方式服務民眾。以高雄市為例，高雄市立圖書館為考量經費有效運用暨方便讀者查檢閱覽，以集中典藏為原則。特色館藏詳如下表：

表 1 高雄市立圖書館特色館藏一覽表

館 別	特 色 館 藏
高雄文學館	文學
鼓山分館	生態保育
旗津分館	海洋生物
楠梓分館	體育與運動
左營分館	旅遊
三民分館	生活保健
新興分館	視障資料

鹽埕分館	漫畫
前鎮分館	原住民資料
寶珠分館	留學資料
南鼓山分館	地方文獻·高雄文獻
翠屏分館	飲食文化
陽明分館	語言
楠仔坑分館	童玩
左新分館	科普
小港分館	天文
文化中心圖書館	表演藝術

至於高雄縣各圖書館館藏俟將來合併時，各圖書館館藏亦配合各地方特色收藏。

(三) 加強非書資料之蒐集

非書資料包括視聽資料、視障資料、線上資料庫、地圖資料等，除配合特色館藏發展外，以啟發性、教育性及休閒性內容為蒐集目標，同時，各圖書館非書資料除特殊資料外，亦提供讀者線上查詢。

二、自動化系統建置

在科技發展的年代，圖書館在服務品質、設備提供、管理政策上，都需以符合現代化、科技化之品質，提供讀者最便利、空間寬敞，環境佈置及美化舒適怡人，運用科技之技術，提供新知生活館的新概念，讓高雄市民得到最好的資訊。

近幾年來，高雄市立圖書館一直努力與改善讀者閱讀空間與服務品質，將本館及各分館之閱覽室，無論在空間的運用、採光、個人化服務，均在逐年改善，依照使用人數及科技的進步，作有效的調整與運用，期望

提供讀者，無論在硬體設施與軟體資源，均能滿足讀者需求，讓圖書館成為高雄市民『知』的資源與文化交流中心，提供讀者高品質的服務，一直是高雄市立圖書館努力重點。『現代化圖書館』的服務品質與提供方便讀者查詢資料之資訊設備，已是目前本館對於讀者的服務標準，希望到館讀者都能享受到最新科技與E化流程後所帶來更好的服務，進而提昇本館之優勢，讓本館成為高雄市重要的知識中心，讓高雄市民不用出國，也能享受到國際級圖書館標準的讀者服務。

由於高雄縣市在圖書館管理系統、資料格式與相關政策系統不同，因而在合併後，其系統之整合問題，應考慮資料與系統之一致性，進而探討保留原先兩縣市重要資料與系統並行機制，進而統一與執行等的可能性。

高雄縣市合併後，針對有關資訊與借閱管理-圖書館自動化管理系統，目前高雄市立圖書館已於99年6月完成發包，委請廠商開發新一代圖書館自動化系統，並配合未來高雄縣市合併後，將高雄縣納入管理範圍，以其能夠將資料與政策符合統一管理之一致性，但高雄縣圖書館，因分別隸屬縣文化局及各鄉鎮市公所，其管理與借閱政策不盡相同，所以在未來系統整合部分，除系統應可彈性配合分館因地而異之管理政策外，並可將原先高雄縣各地圖書館資料納入，實現提供大高雄讀者高品質的服務。

高雄市立圖書館有關高雄縣市圖書館合併後，有關硬體設備與系統建置管理方面的主要建設計畫，並確認執行方案與目的。擬定三個目標：

1. 建置圖書館安全管理系統，提供E化服務流程，降低人力管理，配合縣市合併後，幅地廣闊之管理，在系統建置之需求上，委請廠商建置符合大高雄地區之圖書館資訊管理系統之需求。
2. 以循序漸進方式，以高雄市立圖書館為主要優先完成系統轉換及資料轉檔建置，進而再將高雄縣圖書館納入建置。
3. 分析高雄縣圖書館自動化管理系統資料，建置資料轉換機制，在完成高雄市立圖書館系統轉換，並同時著手針對高雄縣圖書館進行系統與資料

轉檔之建置工程。

4. 配合縣市合併後，高雄縣圖書館納入管理之程序，以鳳山三館為第一波計畫名單中，並預計於 99 年 11 月完成轉置，其後在依照鳳山轉置經驗，在 100 年 3 月完成大高雄地區圖書館系統轉後與資料轉檔建置工程。

三、閱覽政策

高雄市立圖書館與文化中心圖書館均隸屬高雄市政府（文化局），其公共圖書館閱覽政策有一致性；高雄縣文化局圖書館與高雄縣各鄉鎮圖書館則因分別隸屬縣文化局及各鄉鎮市公所，閱覽政策必須配合縣市合併通盤檢討及研修。

高雄市立圖書館及文化局文化中心圖書館之閱覽注意事項已涵括各種閱覽事項，高雄縣文化局圖書館則另依閱覽空間訂有各項使用規定。

開放時間方面，高雄縣文化局圖書館與高雄縣各鄉鎮圖書館則因分別隸屬縣文化局及各鄉鎮市公所，因此閱覽政策不一致，開放時間亦不相同。綜合以上的分析得出下面三個結論：

1. 對於一致性業務，應就民眾最大權益為考量。
2. 現行閱覽政策不同，未來市縣合併後系統作業需求仍需配合閱覽政策。
3. 目前高雄縣文化局與各鄉鎮市圖書館分別隸屬於縣府及各鄉鎮市公所，有關閱覽政策，須視各鄉鎮市圖書館隸屬（層級）確定後研修一致性的規範。

四、推廣社區閱讀

「閱讀」是拉近城鄉差距最好的方法，偏遠鄉鎮因先天地理位置交通不便的因素，領導閱讀的人力資源及圖書資源不足，閱讀資源嚴重落後，長久以來存在閱讀落差的劣勢，如何提升鄉鎮的閱讀人口及閱讀的質與量；如何深耕閱讀，散播閱讀種子，強化弱勢及偏遠地區的服務，平衡城鄉差距，已成為縣市合併後，必須克服的議題。下面就高雄縣市推動閱讀狀況分別敘述於后：

(一)高雄縣各鄉鎮圖書館推動閱讀現況

高雄縣文化局圖書館與高雄縣各鄉鎮圖書館因分別隸屬縣文化局及各鄉鎮市公所，其主管機關對「閱讀」的重視程度不同，反映在經費挹注額度及管理人力的支持程度，差距頗大。各圖書館地理位置、交通便利性及人文背景等條件均殊，尤其大部分鄉鎮圖書館管理員均由鄉鎮公所人員兼職，欠缺圖書館專業背景，同時人事調動頻繁，影響館務經營政策之永久性及其一致性。加上多數圖書館未善加結合學校、社區的人、物力資源，欠缺專業人才及人、物力資源的經營困境，為各鄉鎮圖書館經營館務共同存在之問題，反映在紮根閱讀的深淺程度及成效上亦不相同。

高雄縣各鄉鎮圖書館志工管理制度未臻成熟階段，大多數的圖書館無志工人力與援，少部分圖書館雖有熱心社區人士協助館務，但未納入固定排班服務，到勤與否不受約束。另針對志工福利部份，如意外險、醫療險、服務時數登錄、及定期培訓、觀摩學習等獎勵，整體而言，高縣志工管理制度尚未進入整合。為因應縣市合併公共圖書館數量高達 61 所，不僅幅員十分遼闊，部分圖書館屬偏遠地區，未來鄉鎮地區閱讀推動，需要結合更多志工的與援，因此現階段急需整合高雄縣市志工資源，並建立一志工交流平台及完整的培訓機制，除吸納更多的人力資源投入志工行列，協助推動高雄縣市的閱讀推廣活動。

(二)高雄市立圖書館推動閱讀現況

深信城市的競爭力來自閱讀力的重視與提升，因此積極推動各項閱讀活動

1、廣設圖書分館，市民運用圖書館將更為便利

高雄市立圖書館近年打造 3 所新的社區圖書館，楠仔坑分館已於 97 年底開館，左新分館已於 99 年 6 月開館，小港分館將於 99 年 11 月開館，未來高雄市將有 22 個公共圖書館。

2、推動校園書香 送書香到教室，提供師生無限閱讀資源

為老師開辦班級借閱證，每次可借閱 50 本書，借期 2 個月，並提供免

費宅配到校服務，已有 1500 多位幼稚園、國小及國中老師辦證，每年宅配到校上千箱

3、全國首創的故事媽媽認證

以故事媽媽形塑高雄閱讀品牌，推動閱讀向下扎根，首創「故事媽媽認證」制度，培訓說演故事人才，整合故事人力資料庫平台，每年近 2 百位故事媽媽參加培訓，目前已培訓 900 多位故事媽媽，超過 500 位得到認證，結合行動圖書館深入各社區說演故事，成為兒童閱讀的領航員，陪伴孩子共同成長；而高雄市連續 4 年舉辦的「全國故事媽媽大會師」活動，不僅打造高雄成為全國故事媽媽“心靈”的故鄉，最重要的是透過不斷的交流、觀摩、學習與分享，提升故事媽媽說故事的能力與專業

4、行動圖書館及故事媽媽 打響高雄閱讀品牌

高雄市推展城市閱讀運動，為吸收孩子閱讀的興趣，特以符合兒童人體工學的概念將圖書館裝上翅膀，打造行動圖書館，這座沒有圍牆的圖書館，裝載 2 千本兒童繪本書，並伴隨著故事媽媽，深入高雄市各國小、幼稚園、社區、公園、育幼院及醫院，這座圖書館不僅成為孩子的最愛，也引領全國風潮，成為各縣市設置行動圖書館的範本。

5、開辦「城市講堂」系列講座：

自 2009 年起，邀請文學、兩性、親子、心靈、職場、藝術、城市遠見等領域名人，在市圖總館中興堂每週六下午專題演說，舉辦以來中興堂四百席座位經常爆滿，均深受市民稱譽。

6、重視學齡兒童閱讀

為學齡前兒童辦理「早讀運動」及親子共讀，為幼稚園至國小階段學童辦理班訪、「圖書館之旅」、成立「響叮噹兒童讀書會」，各分館每週五、

六、日推出「FUN心說故事」時間，為全國公共圖書館說故事場次最多的圖書館。

7、關懷弱勢閱讀權益

針對本市小學之新移民、原住民及低收入戶子女等弱勢學生，策辦「閱讀起飛—與書 Give Me Five」、「閱讀起飛—悅讀閱有趣」及「我是科學小飛俠—科普閱讀真有趣」等關懷弱勢閱讀系列活動。

綜合未來高雄縣市的推廣社區閱讀政策，擬定三個推動閱讀方向如下：

(一) 深耕社區閱讀

- 1、推動分齡閱讀：配合適合學齡前，國小階段等年齡層的兒童，提供其優質的繪本圖書，鼓勵兒童多閱讀好書，讓閱讀從小開始，推動鄉鎮社區早讀運動
- 2、推動讀書會：成立兒童讀書會、班級讀書會、婦女讀書會、銀髮族讀書會、成人讀書會，讓閱讀種子在鄉鎮圖書館紮根成長，以帶動社區各階層人士閱讀風氣
- 3、推動弱勢閱讀：針對弱勢學生（如原住民、低收入戶、單親、外籍配偶及隔代教養之家庭子女）藉由一連串多元創意閱讀課程深耕閱讀，提升弱勢學生的閱讀深度與廣度，善用公共圖書館閱讀資源，引領孩子們走入閱讀殿堂。

(二) 運用社區人力資源

- 1、故事媽媽招募培訓：招募社區家長、故事媽媽及對閱讀推廣有興趣的社會大眾，針對兒童話語與心理歷程、圖畫書與兒童文學介紹、說故事及朗讀方式及技巧進行兒童話語與心理歷程、圖畫書與兒童文學介紹、說故事及朗讀方式及肢體語言的運用，進行培訓及實習，藉由書香志工的協助，推動社區小朋友聽故事的興趣，養成兒童

閱讀的習慣，讓閱讀種子在鄉鎮圖書館紮根成長。

- 2、讀書會帶領人招募培訓：包含有讀書會的理念認知、帶領概念與技巧、方案與教案設計、發現閱讀之材料、讀書會籌備經營、心理認知等精采課程，透過講授、討論、演練、檢討、實務操作、團體報告、發表等方式，以團隊學習模式培養學員讀書會帶領的專業能力。

(三) 結合學校及閱讀協會共推閱讀

- 1、結合社區學校共同辦理閱讀活動，鼓勵學童到社區圖書館聽故事、班訪及參加各種推廣活動，讓學童從小就熟悉社區圖書館館舍環境及閱讀資源。
- 2、與閱讀協會合作，藉由其推動閱讀的經驗及人力資源，共同進行閱讀志工培訓及館員在職訓練。

五、人力需求政策

高雄縣市合併後人口約 277 萬人，面積約 2,946 平方公里，而公共圖書館將高達 61 所之多，以目前高雄市立圖書館人員編制實不敷需求，亟待解決，基本上，合併後高雄市立圖書館至少須比照台北市立圖書館之組織規模，且相關人員職等應予提高、各組改為各課，以及設置會計室、人事室及政風室，以符合實際需求。就目前兩縣市現況說明於下：

(一) 高雄市部分：

市立圖書館自民國 43 年成立以來，即肩負推展社會教育的重任。因應民眾求知需求，各行政區均設立 1 至 3 所圖書分館，惟從民國 82 年以後陸續成立了鹽埕等 6 所分館，除增加 1 名位分館主任編制外，並未增配置任何員額，所需人力均由既有編制調整因應，97 年後增置分館僅獲准以委外人力支應，現有編制員額僅 56 名，縣市合併後應通盤檢討組織修編以增置員額，否則館務推動將更形艱鉅。

(二) 高雄縣部分：

依據地方自治法，目前各鄉鎮市立圖書館係由各鄉鎮市轄有，人力狀況不一；高雄縣政府文化處則設圖書科，負責本身圖書館營運外，對縣境內鄉鎮市圖書館僅有督導之責任。

綜合上述分析，就實施夜間開館，本館提出人力需求規劃基準如下：

- (一) 總館各課室及各分館人員人力基本需求規劃方案(僅提出需求人力數額，至於職等配置，則另依照人事法規辦理)：總館部分需求館員 105 名、職工 23 名；分館需求主管 18 名、館員 115 名。

分館面積	801 坪以上		800 坪~501 坪		500 坪~201 坪		200 坪以下	
	樓層數	2 樓以下	樓層數	2 樓以下	樓層數	2 樓以下	樓層數	2 樓以下
員額基準	9 人	8 人	8 人	7 人	7 人	6 人	6 人	5 人
基本服務指標	圖書資料開架閱覽流通、參考諮詢服務、圖書館利用推廣活動、提升民眾資訊素養、網路借書服務							

- (二) 高雄縣鄉鎮市圖書館部份，建請納編後比照高雄市立圖書館人力需求規劃基準，並衡酌開放時間，通盤考量人力需求。高雄縣鄉鎮市圖書館需求人力規劃需主管 46 名、館員 184 名，共 230 名。

- (三) 整體而言，目前高雄縣文化局與各鄉鎮市圖書館分別隸屬於縣府及各鄉鎮市公所，有關人力需求及規劃須視各鄉鎮市圖書館隸屬(層級)確定後，方能進行組織編制修編。

六、館舍現況調查

茲將兩縣市公共圖書館館舍狀況說明於下：

- (一) 高雄市公共圖書館—目前除了小港分館興建中，預定 99 年 11 月完工開館外，目前亦正積極籌建新總館，已於 8 月 19 日上網公告徵求委託設計及監造技術服務建築師，預定 103 年 10 月新總館開館營運；文學館、陽明分館、苓雅分館、三民分館、右昌分館、兒童玩具圖書館等 6 館有漏水、滲水、壁癌等部分現象；寶珠分館、三民分館、右昌分館有閱讀桌椅不敷使用現象；其他鼓山分館、旗津分館、前鎮分館、左營分館、左新分館、鹽埕分館、楠仔坑分館、新興分館、新興民眾閱覽室、南鼓山分館、翠屏分館等 11 館，屬狀況較佳館舍，並無建築壁面殘破、閱讀桌椅不敷使用、電腦無法連結網路、館藏無人借閱或借閱人次極少、尚有封箱未上架之書籍等現象。茲再將總館及各分館的面積的內容列於下表(取自高雄市立圖書館財產相關報表)：

館別	基地面積	層數	建物總面積 ^{m²}	坪	管用現況	沿革
總館	1,838 m ² /556 坪	9	第一層：874 m ²	264 坪	土地-高雄市立圖書館	民 70 年 8 月 21 日啟用，
			第二層：1078 m ²	326 坪	建物-高雄市立圖書館	民 97 年擴大
			第三層：814 m ²	246 坪	管理機關-高雄	內需改善 1
			第四層：426 m ²	129 坪	市立圖書館	樓門庭
			第五層：315 m ²	95 坪		
			第六層：315 m ²	95 坪		
			第七層：315 m ²	95 坪		
			第八層：315 m ²	95 坪		
			第九層：315 m ²	95 坪		
			地下室：1073 m ²	325 坪		

			總面積：5994 m ² 1813 坪 5,993.95 m ² ≒ 1,812.57 坪		
高雄文學館	3600 m ² 1089 坪	2	第一層：667 m ² 191 坪 第二層：681 m ² 191 坪 總面積：1348 m ² 382 坪	土地—國市共有 養護工程處 1/3、國有財產局 2/3 建物—高雄市立圖書館（92.10 辦妥建物所有權登記） 管理機關—高雄市立圖書館（91.10 辦竣管理機關登記）	民 43 年 4 月 啟用 原名「第二總館」92 年 更名為高雄文學館 93 年 4 月進行空間改善 重新開館
鼓山分館	--	3	第一層：833 m ² 252 坪 第二層：837 m ² 253 坪 第三層：837 m ² 253 坪 總面積：2507 m ² 758 坪	土地—鼓山國中 建物—鼓山國中（起造人） 管理機關—鼓山高中	民 78 年 9 月 30 日啟用； 93 年 4 月進行空間改善 重新開館
旗津分館	庭院約 60 坪 停車場 30 坪	2	第一層： 100 坪 第二層： 100 坪 總面積： 200 坪	土地—國立高雄海洋科技大學 建物—國立高雄海洋科技大學 管理機關—國立高雄海洋科技大	民 72 年 5 月 10 日啟用； 93 年 4 月進行空間改善 重新開館

				學	
右昌 分館	2711 m ² 820 坪	4	第一層：660 m ² 200 坪 第二層：616 m ² 186 坪 第三層：654 m ² 198 坪 第四層：668 m ² 202 坪 總面積：2598 m ² 786 坪	土地-高雄市立 圖書館 建物-高雄市立 圖書館 (91.05 辦竣建 物登記) 管理機關-高雄 市立圖書館	民 74 年 6 月 12 日啟用； 93 年 4 月進 行空間改善 重新開館 原名「楠梓 分館」97 年 改名「右昌 分館」
小港 分館	--	1	總面積 2288.76 m ² 692 坪 共四層 可使用面積 1144.38 m ² 346 坪		民 99 年 11 月 日啟用
左營 分館	--	2	第一層：2199 m ² 665 坪 第二層：2674 m ² 809 坪 總面積：4873 m ² 1474 坪	土地—海青工商 建物—本館 管理機關—本館	民 83 年 9 月 13 日啟用； 94 年 9 月 23 日空間改善 重新開館
三民 分館	--	4	第一層：1415 m ² 428 坪 第二層：771 m ² 233 坪 第三層：1150 m ² 348 坪 第四層：1049 m ² 317 坪 地下室：814 m ² 246 坪 總面積：5199 m ² 1573 坪	土地—養工處 建物—本館 管理機關—本館	民 73 年 5 月 30 日啟用； 93 年 12 月 19 日空間改 善重新開 館，100 年

						01月02日再次空間改善重新開館
新興分館	--	1	第3層	390 坪	新興區行政中心大樓第3層 土地—新興區公所 建物—新興區公所 管理機關—新興區公所	民78年6月啟用；93年4月進行空間改善重新開館
新興民眾閱覽室	--	3	地下室：746 m ² 第一層：741 m ² 第二層：748 m ² 第三層：840 m ² 總面積：3075 m ²	226 坪 224 坪 226 坪 254 坪 930 坪	本館使用第一層及地下室共450坪、 。 土地—養工處 建物—本館 建物管理機關為本館 管理機關—本館 第2層及3層由獅子會使用共480坪，建物管理機關為獅子會。	民75年3月啟用；93年4月進行空間改善重新開館

					(市府與高雄市獅子會 73 年 6 月 1 日簽約)	
鹽埕分館	--	2	第五層：695 m ² 第六層：1100 m ² 總面積：1795 m ²	210 坪 333 坪 543 坪	鹽埕示範市場綜合大樓第 5、6 層 建物管理機關：高雄市立圖書館 土地—市管處？ 建物—本館 管理機關—本館	民 82 年 2 月 16 日啟用
前鎮分館	--	2	第四層： 第五層： 總面積：	300 坪 300 坪 600 坪	前鎮區崗山仔南區里聯合活動中心第 4、5 層 土地—前鎮區公所 建物—前鎮區公所 管理機關—前鎮區公所	民 82 年 2 月 16 日啟用
寶珠分館	--	1	1575 m ²	476 坪	三民區民眾活動中心第 4 層 土地—三民區公所 建物—三民區公所	民 84 年 8 月 1 日啟用； 100 年 1 月 2 日空間改善重新開館

				管理機關--三民區公所	
南鼓山分館	--	1	1939 m ² 587 坪	鼓山第一零售市場第 4 層 土地—市管處 建物—本館 建物管理機關： 高雄市立圖書館	民 86 年 11 月 30 日啟用
苓雅分館	--	2	第四層： 100 坪 第五層： 100 坪 總面積： 200 坪	苓雅區田西里等 11 里活動中心第 4、5 層 土地—苓雅區公所 建物--苓雅區公所 管理機關--苓雅區公所	民 87 年 12 月 24 日啟用；100 年 1 月 2 日空間改善重新開館 原名「苓雅民眾閱覽室」
翠屏分館	--	1	150 坪	楠梓區翠屏里活動中心第 3 層 土地—楠梓區公所 建物--楠梓區公所 管理機關--楠梓	民 89 年 6 月 1 日啟用

				區公所	
陽明分館	--	1	2280 m ² 690 坪	陽明國宅第 3 層 (向都發局借用) 土地—都發局 建物—都發局 管理機關—都發局	民 90 年 7 月 10 日啟用； 99 年 5 月 1 日空間改善 重新開館
調色板兒童玩具圖書館	--	1	70 坪	無建造資料，本館人員依實際使用面積丈量。 土地— 建物— 管理機關—	民 82 年 10 月 17 日啟用
楠仔坑分館			1 樓 382 坪 2 樓 268 坪 ≐650 坪	土地—楠梓國小 建物—楠梓國小 管理機關—楠梓國小 租用	97 年 12 月開 館
左新分館			3,440.00 m ² ≐1000 坪	土地—左營國中 建物—左營國中 /本館 管理機關—本館	99 年 6 月 17 日開館
文化中心圖書			辦公室 41 平方公尺 兒童室 698 平方公尺		

館			書 庫 <u>561</u> 平方公尺 期 刊 室 <u>475</u> 平方公尺 參 考 室 <u>168</u> 平方公尺 視聽教室 <u>842</u> 平方公尺 館舍總面積 <u>2785</u> 平方公尺 2785 m ² ÷ 844 坪		
空 大 圖 書 館			5222.33 m ² ÷ 1583 坪		原小港分館 後移撥市立 空大
合 計			16,542 坪		

(二) 高雄縣公共圖書館—高雄縣地理區分成鳳山區、岡山區、旗山區 3 區，下面依高雄縣公共圖書館所在地區來分析各區公共圖書館狀況，一般而言，旗山區為八八風災受創最嚴重地區，面積最遼闊，人口密度最低部分圖書館聊備一格，人員不足，館藏老舊，功能多未發揮，其公共圖書館狀況最差，目前桃源鄉立圖書館及那瑪夏鄉立圖書館是八八受損嚴重，由佛光山捐款，縣政府進行整(重)建中；岡山區次之，鳳山區最好；再進一步就各區各公共圖書館狀況說明如下表（作者依相關資料自編）：

高雄縣公共圖書館現況表

地區/館別	樓層數	館舍面積	現況	沿革
鳳山/市立圖書館	4	365 坪		77 年 10 月開始興建，78 年 10 月竣工，79 年 6 月開館。
鳳山/市立第二圖書館	3	470 坪	進行空間改善	前任市長黃八野展開規劃籌建圖書館，於 83 年 4 月 1 日正式

				成立。目前正進行空間改善。
鳳山/市立中心圖書館	2	311 坪	館舍新穎	林市長三郎先生籌資將舊市公所整建為煥然一新之圖書館。
鳳山/大樹鄉立圖書館	2	120 坪	館舍新穎環境優美	民國 72 年借用本鄉活動中心二樓成立大樹鄉立圖書館（一館），96 年取得本鄉民眾服務站用地作為圖書館，97 年 10 月進行規畫設計，98 年 1 月工程發包，98 年 7 月 14 日喬遷啟用。
鳳山/大樹鄉立第二圖書館	4	400 坪	狀況良好	民國 84 年 6 月興建本館，86 年 6 月竣工，87 年 9 月 21 日正式開館啟用。目前館舍為 91 年 7 月 10 日開始啟用。
鳳山/大樹鄉立第三圖書館	1	80 坪	漏水嚴重功能不彰	於大樹鄉北區（溪埔村果菜批發市場辦公室二樓）閒置空間，成立第三圖書館。92 年 12 月施工，93 年 5 月 10 日完工，6 月 26 日舉行開館活動。
鳳山/仁武鄉立圖書館	1	204 坪	已空間改造	60 年 5 月成立，71 年利用鄉公所左側空地興建一二樓新館，72 年 9 月 7 日落成啟用，後配合鄉公所行政大樓興建位於該棟大樓第四層，92 年獲空間改造施工，93 年 4 月完工重新開館。
鳳山/大社鄉	3	458 坪	已空間	成立於民國 67 年 11 月 12 日，

立圖書館			改造	78年籌建新館，79年8月啟用，民國80年改劃為兒童館，同年11月經評鑑為示範圖書館，83年全館自動化，88年獲選為績優圖書館並完成全縣自動化連線作業，92年空間改造並獲得全縣營運績效特優獎。
鳳山/烏松鄉 立圖書館	4	213坪	已空間 改善	76年6月開工興建，二、三、四樓供圖書館使用，77年10月1日竣工，78年元月4日開館啟用。92年辦理圖書館二、三樓空間及營運改善，93年整修四樓自修室。96年周邊景觀無障礙環境改善。
鳳山/大寮鄉 立圖書館	2	272坪		77年6月發包開工，78年6月竣工，78年12月23日落成開館正式啟用。
鳳山/林園鄉 立圖書館	4	358坪	已空間 改造	82年3月成立，為獨棟米黃色建築。
鳳山/林園鄉 立第二圖書館	1	100坪		本鄉處於沿海地區，為推展書香社會，在前任鄉長及地方人士全力爭取之下加上本鄉石化工業和睦鄰基金之贊助於民國86年9月成立。
岡山/鎮立圖	4	390坪	已空間	民國43年假本鎮中山堂草創，

書館			改善	其前身為日據時代的「公立岡山圖書館」(岡山郡岡山庄、昭和 7 年 10 月、民國 23 年)，58 年 9 月遷入原憲兵隊舊址(即現址後方)。92 年空間改善。
岡山/燕巢鄉 立圖書館	4	300 坪	館舍新 穎	由舊鄉公所行政大樓改建，將於 99 年 8 月 1 日開館。
岡山/橋頭鄉 立圖書館	2	200 坪	狀況良 好	民國七十六年由鄉長許辰源先生籌措經費及省政府補助款規劃建館，七十八年六月份完工，七十八年十一月六月正式開館啟用，民國九十三年圖書館空間營運改造，同年四月一日重新開館啟用。
岡山/梓官鄉 立圖書館	3	190 坪	狀況良 好	79 年元月開館。92 年空間及營運改善，93 年完成重新開館啟用。
岡山/梓官鄉 立赤東圖書館	1	100 坪	狀況良 好	88 年 7 月 4 日正式成立。92 年全館 e 化，並提供電腦供民眾上網，館室簡潔溫馨。
岡山/彌陀鄉 立圖書館	4	1,108 坪		79 年 2 月 22 日正式開館啟用。
岡山/永安鄉 立圖書館	3	203 坪		81 年 11 月 17 日正式開館啟用。
岡山/茄萣鄉	2	480 坪		78 年 10 月 3 日開工，79 年 3 月

立圖書館				20日完工，81年10月23日開館啟用。
岡山/路竹鄉 立圖書館	4	316坪	狀況良好	72年興建，73年9月28日開館啟用。因人口激增，87年10月規劃籌建新館。縣府准予撥用土地縣有地竹南段734-1號公兒五用地。91年8月2日落成啟用。
岡山/湖內鄉 立圖書館	4	368坪	93年全國示範圖書館	76年興建，77年6月23日完工，92年空間改造，93年3月完工啟用。當時文建會與國立台中圖書館組成專案小組，評選北、中、南、東的示範圖書館，本館非常榮幸獲選入圍，94年，本館週邊景觀獲選「2005南台灣園治獎」，及教育部公共圖書館「讀者倍增計劃」南區第一名的榮譽。
岡山/阿蓮鄉 立圖書館	2	294坪	狀況良好	民國77年1月12日開工，80年2月1日開館啟用。93年空間改造。
岡山/田寮鄉 立圖書館	2	333坪		81年5月開工，82年3月完工。87年12月14日開館啟用。
旗山/鎮立圖書館	1	100坪	已空間改造	67年6月開工，70年6月完工，71年8月正式開館啟用。已空間改造。

旗山/美濃鎮 立圖書館	3	330 坪		72 年 12 月成立，初設於美濃鎮民眾服務分社二樓，後於 75 年 3 月遷入美濃鎮文化活動中心二樓營運，82 年籌建新館，82 年 9 月 13 日開工，84 年 4 月 12 日完工，84 年 9 月 1 日開館啟用。
旗山/甲仙鄉 立圖書館	3	215 坪	牆壁龜裂漏水嚴重 線路須重整	71 年 10 月成立，設於甲仙和安社區活動中心二樓，後空間不敷需求，75 年於鄉公所左側興建圖書館，78 年 5 月 20 日開館啟用。
旗山/內門鄉 立圖書館	2	200 坪	破舊	前身是內門紫竹寺萃文書院圖書室，76 年由上級政府補助及內門紫竹寺捐獻興建，78 年完工啟用。
旗山/內門鄉 立圖書館/內埔、平溝分館		30		位於活動中心內，功能不彰。
旗山/內門鄉 立圖書館/木柵分館				位於木柵國小校園
旗山/杉林鄉 立圖書館	2	99 坪	已空間改造但仍嚴重漏水	鄉公所 2 樓興建圖書館，77 年 12 月 10 日開館啟用，後又遷至現址興建，91 年元月 1 日開館啟用。

旗山/茂林鄉 立圖書館	4	200 坪	空間改 造中	目前空間改造中。
旗山/六龜鄉 立圖書館	3	186 坪	地震造 成牆壁 龜裂	本館原作落於六龜鄉公所後 側，館舍狹窄，地處偏僻，極難 發揮圖書館功能。現址〔原六龜 鄉民眾活動中心〕經『公共圖書 館空間及營運改善計畫』後，於 93 年 5 月 5 日遷移開館營運
旗山/那瑪夏 鄉立圖書館		200.63 坪	八八風 災受損 嚴重 空間改 善中	77 年 2 月 28 日籌建，79 年 2 月 21 日竣工，81 年開幕啟用。
旗山/桃源鄉 立圖書館	1	225 坪	八八風 災受損 嚴重 空間改 善中	84 年 7 月開工，85 年 1 月完工。
高雄縣政府文 化局/岡山圖 書總館、鳳山 國父紀念館圖 書分館		827.79 坪	狀況良 好	高雄縣政府文化局前身為高雄 縣立文化中心，於 73 年 7 月 1 日奉准成立，由當時教育局長李 宜堅兼任文化中心主任，鳳山國 父紀念館（原縣立圖書館）亦奉 令改隸文化中心，88 年 12 月 30 日高雄縣立文化中心改制為高

				雄縣政府文化局，由林倩綺為文化局局長兼任圖書館館長，97年3月1日到職。目前圖書館由文化局下圖書資訊科經營管理。
大東圖書館	2	708坪	興建中	預定100年10月開館啟用。

由於今年9月19日凡那比風災來襲，高雄縣公共圖書館災情慘重，其中縣政府文化局圖書總館、鳳山分館、梓官鄉立圖書館、彌陀鄉立圖書館、路竹鄉立圖書館、田寮鄉立圖書館、大樹鄉立第二圖書館、大社鄉立圖書館、甲仙鄉立圖書館、杉林鄉立圖書館、六龜鄉立圖書館等有機電設備泡水損壞，天花板毀損、掉落，圖書浸水，屋頂、牆壁漏水、滲水，大海報刊版損壞等災情；而高雄市災情較小，部分館舍有漏水、滲水、地下室積水、圖書浸水等，較嚴重的為放置在鼓山分館大批圖書浸水須加速處理。目前各災情館舍復原中。

比較兩縣市圖書館館舍，一般而言，高雄市、鳳山區及高縣文化局的圖書館館舍狀況較佳，高雄縣旗山區圖書館的館舍狀況較差。為滿足縣市合併後大高雄市民的需求，規劃將來縣市合併後公共圖書館新建館舍評估基準，是最適當的位置，最適合的面積，設置館舍，提供給市民最優質的閱讀環境。而依據公共圖書館設立及營運基準第二十四條公立公共圖書館基本館舍面積，得依人口總數與館藏數量多寡定之，其計算基準如下：

1. 國立圖書館：總館宜有二萬平方公尺，分館宜有三千平方公尺。
2. 直轄市立圖書館：總館宜有二萬平方公尺，分館宜有一千八百平方公尺。
3. 縣市圖書館：人口總數未達五十萬人者，宜有三千平方公尺；五十萬以上未達一百萬人者，宜有四千平方公尺；一百萬人以上者，宜有五千平方公尺。

4. 鄉鎮圖書館：宜有七百平方公尺。

依據基準及人口總數檢視大高雄各館館舍分佈及面積，並擬定縣市合併後公共圖書館館舍改善計畫於下：

高雄縣市公共圖書館的改善計畫總經費：160,000 仟元，自 100 年起分 4 年編列預算執行。

1. 100 年度--編列 40,000 仟元：

- (1) 辦理高雄縣美濃鎮立圖書館(300 坪)、梓官鄉立圖書館(190 坪)等館舍空間改善編列 10,000 仟元。
- (2) 辦理高雄市立圖書館鹽埕、南鼓山及前鎮分館之教育部補助款配合款編列 10,000 仟元。
- (3) 改善高雄縣市總館、寶珠、三民等各館書架、閱覽桌椅、冷氣空調、燈具等設備，編列 20,000 仟元。

2. 101 年度--編列 40,000 仟元：

- (1) 辦理高雄縣六龜鄉立圖書館(186 坪)、阿蓮鄉立圖書館(294 坪)、橋頭鄉立圖書館(200 坪)等館舍空間改善編列 20,000 仟元。
- (2) 爭取中央補助款。
- (3) 高雄縣市各館設備改善編列 20,000 仟元，購置書架、閱覽桌椅、冷氣空調、燈具等設備。

3. 102 年度--編列 40,000 仟元：

- (1) 辦理高雄縣甲仙鄉立圖書館(215 坪)、大樹鄉三圖書館(80 坪)等館舍空間改善編列 20,000 仟元。
- (2) 爭取中央補助款。
- (3) 高雄縣市各館設備改善編列 20,000 仟元，購置書架、閱覽桌椅、冷氣空調、燈具等設備。

4. 103 年度--編列 40,000 仟元：

- (1) 辦理高雄縣永安鄉立圖書館(203 坪)、林園第二圖書館(100 坪)、梓官鄉立赤東圖書館(100 坪)、杉林鄉立圖書館(99 坪)等館舍空間改善編列 20,000 仟元。
- (2) 爭取中央補助款。
- (3) 高雄縣市各館設備改善編列 20,000 仟元，購置書架、閱覽桌椅、冷氣空調、燈具等設備。

參、結論與建議

天下親子雜誌 2010 年 7 月 5 日第 14 期調查全國各縣市閱讀力、教育力等結果如下二表，其中閱讀力的 5 強為台北市、台北縣、台中市、高雄市、台東縣、連江縣，高雄市居第 4 位；教育力的 10 強為台北市、苗栗縣、新竹市、台中市、台北縣、高雄市、嘉義縣、台東縣、南投縣、高雄縣，而高雄市居第 5 位，高雄縣居第 10 位。因而，若依此調查數據，不論就閱讀力或教育力言，高雄市均優於高雄縣。以上有關兩縣市公共圖書館的分析如下二表（取自天下雜誌 2010 年 7 月第 14 期）：

► 閱讀力前 5 強

閱讀力排名	1	2	3	4	4	4
縣市別	台北市	台北縣	台中市	高雄市	台東縣	連江縣
全國閱讀績優表現受獎數計分(加權)	11	25	14	5	13	3
老師對於縣市長的閱讀政策滿意比率(加權)	79.53	87.55	85.16	76.071	77.26	71.97
績優圖書館獎計分	3	2	1	2	2	1
每一圖書館服務人數(人)	46,493.77	34,997.78	82,781.62	69,474.09	13,687.53	1,668.33
平均每人每年可分得購書金額(元)	26.90	13.91	7.43	19.27	12.19	308.50
平均每人去年借書冊數(冊)	3.70	1.90	1.98	2.69	3.49	7046
借書證辦證率(%)	75.90	24.6	34.8	54.6	21.8	167.3
平均每一圖書館擁有正職人員數(人)	5.80	4.97	7.54	4.59	0.24	1.00
平均每一圖書館擁有專業人員數(人)	4.18	0.38	3.15	1.36	0.35	0.00
平均每戶書寶雜誌文具支出(元)	5,320	3,930	4,068	3,654	1,668	--
老師每月定期閱讀相關文獻比率(%)	46.49	44.62	50.99	48.45	46.48	39.06

◆ 教育力前10強

總排名	縣市別	總分	政府投入及滿意度		閱讀力		教學力		弱勢關懷力	
			得分	排名	得分	排名	得分	排名	得分	排名
1	台北市	78	21	1	19	1	19	1	19	7
2	苗栗縣	70	21	1	13	7	15	6	21	1
3	新竹市	66	15	8	12	10	18	2	21	1
4	台中市	65	13	14	15	3	17	3	20	4
5	台北縣	64	16	5	17	2	13	19	18	8
5	高雄市	64	14	10	14	4	15	6	21	1
7	嘉義縣	62	16	5	11	15	15	6	20	4
7	台東縣	62	17	4	14	4	14	11	17	16
9	南投縣	61	12	18	13	7	16	4	20	4
10	高雄縣	60	19	3	11	15	12	20	18	8

很明顯地，不論目前兩縣市公共圖書館的各項分析，或是天下親子雜誌的調查，高雄市明顯優於高雄縣。由於高雄市、縣各自的制度、資源、政策、幅員大小、人口數及組織編制的不同，影響各自公共圖書館服務形態也不同。雙方相較之下，高雄市的民眾較有福氣，較能享受到較快速、多元的服務。因而將來市、縣合併後，如何衡平雙方民眾所得到的服務，也是目前極須思考解決的問題之一。

肆、本文相關資料

一、撰寫人：高雄市立圖書館秘書蔡明華

二、文獻參考

- (一) 天下雜誌 2010 年 7 月第 14 期。
- (二) 中華民國 99 年圖書館年鑑公共圖書館綜述稿。
- (三) 高雄市立圖書館、文化局文化中心圖書館、高雄市立空大圖書館各相關組室提供資料。
- (四) 高雄縣各鄉鎮網站及各鄉鎮負責人提供資料。